

NAŠE ZNAČKA
PM-13273/2021/5504

VYŘIZUJE
Ing. Radim Frajt
+420 541 637 347
frajt@pmo.cz

MÍSTO / DATUM
Brno / 18. 3. 2021

Vysvětlení zadávací dokumentace č. 1 – „VD Letovice - rekonstrukce VD vč. odstranění sedimentů – TDS“

Vážení dodavatelé,

Povodí Moravy, s.p., IČ: 708 90 013, se sídlem Brno, Dřevařská 932/11, PSČ 602 00, jako zadavatel veřejné zakázky s názvem „VD Letovice - rekonstrukce VD vč. odstranění sedimentů – TDS“ obdržel dotazy dodavatelů vztahující se k předmětné veřejné zakázce.

Dotaz č. 1

Zadavatel ve výzvě k podání nabídek „článku 10 Požadavky na prokázání kvalifikace“ stanovil rozsah požadavků, kterými dodavatele prokazuje splnění technické kvalifikace a vymezil minimální úroveň technické kvalifikace.

Mimo jiné zadavatel požaduje, aby dodavatel k prokázání splnění minimální úrovně technické kvalifikace předložil, v souladu s §79 odstavec 2 písmeno c, seznam techniků nebo technických útvarů, které se budou podílet na plnění veřejné zakázky, a to zejména těch, které zajišťují kontrolu kvality nebo budou provádět stavební práce, bez ohledu na to, zda jde o zaměstnance dodavatele nebo osoby v jiném vztahu k dodavateli. A to pro osoby *vedoucí týmu TDS, zástupce vedoucího týmu TDS, statik a geotechnik*.

Pro osobu *zástupce vedoucího týmu TDS* pak stanovil níže uvedené podmínky:

- Vysokoškolské vzdělání v magisterském studijním programu;
- Autorizace v oboru stavby vodního hospodářství a krajinného inženýrství – autorizovaný inženýr nebo autorizovaný technik;
- Prokazatelná pětiletá praxe v oblasti TDS na vodohospodářských stavbách;
- Prokazatelná praxe ve výkonu funkce TDS na dvou vodohospodářských stavbách; si investičními náklady nad 50 mil. korun bez DPH;

V návrhu obchodních podmínek, článku II. předmět smlouvy, bod 9, pak zadavatel jednoznačně stanovil postavení jednotlivých členů týmu TDS ve vazbě na zadavatele (příkazce):

Smluvní strany se dohodly, že s ohledem na snahu předejít nedorozuměním je vedoucí týmu TDS – osoba ustanovená příkazníkem jako zástupce ve věcech technických uvedený v záhlaví této smlouvy – je primárním partnerem pro komunikaci s příkazcem. Vedoucí týmu TDS je povinen disponovat veškerými informacemi týkajícími předmětného díla nebo je povinen je na žádost příkazce získat, a to i informacemi od zbývajících členů týmu zajišťující TDS.

Po detailním seznámení se zadávací dokumentací, prostudování projektové dokumentace pro provedení stavby, lze jednoznačně konstatovat, že zadavatele v žádné části zadávací dokumentaci nespecifikuje žádné konkrétní požadavky na činnosti a zastupitelnost jednotlivých osob, členů týmu TDS. Jako primárního partnera (osobu) stanovuje zadavatel osobu „Vedoucí týmu TDS“.

Po detailním seznámení se zadávací dokumentací, prostudování projektové dokumentace pro provedení stavby, lze jednoznačně konstatovat, že zadavatele v žádné části zadávací dokumentaci nespecifikuje žádné konkrétní požadavky na činnosti jednotlivých osob, členů týmu TDS.

Dovolujeme si upozornit zadavatele na §76 odstavec 6 zákona 134/2016 Sb., v platném znění

Pokud zadavatel požaduje prokázání ekonomické nebo technické kvalifikace, musí v zadávací dokumentaci přiměřeně vzhledem ke složitosti a rozsahu předmětu veřejné zakázky stanovit,

- a) která kritéria ekonomické nebo technické kvalifikace požaduje a*
- b) minimální úroveň pro jejich splnění.*

Dále si dovolujeme upozornit na zásadu 3E, potvrzenou ustálenou rozhodovací praxí v oblasti veřejných zakázek, viz například rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 25. 7. 2013, č. j. 9 Afs 78/2012–28:

„Nejvyšší správní soud se několikrát vyjádřil k účelu a povaze zákona o veřejných zakázkách. V rozsudku ze dne 9. 7. 2009, č. j. 9 Afs 87/2008 – 81 (dostupný na www.nssoud.cz, stejně jako veškerá dále citovaná rozhodnutí Nejvyššího správního soudu), zdejší soud dovodil, že účelem zadávacího řízení je zabezpečit transparentní a regulérní hospodářskou soutěž o předmět veřejné zakázky, tedy volnou a efektivní soutěž dodavatelů o zakázky, a tím také dosáhnout hospodárného nakládání s prostředky z veřejných rozpočtů, neboť zadavatelé většinou nehospodáří s vlastními finančními zdroji a nemají tedy v obecné rovině žádnou motivaci k tomu, aby postupovali nanejvýš hospodárně. Při zadávání veřejných zakázek je tedy nutno zajistit, aby veřejné rozpočty byly spotřebovávány řádně a efektivně, na základě seriózního hodnocení nabídek a bez jakéhokoli druhu zvýhodňování nebo protihodnoty finanční nebo politické. Konkurence nutí uchazeče o veřejnou zakázku, aby si počínali jako v každém jiném obchodně právním vztahu, tj. nabídli kvalitní výkon za odpovídající cenu. Veškeré úkony zadavatele by proto měly být činěny takovým způsobem, aby zadávání veřejných zakázek bylo transparentní a byly při něm dodržovány zásady stejného zacházení a nediskriminace zájemců a uchazečů o veřejné zakázky.“

Citovaný rozsudek se sice týká předchozího zákona č. 137/2006 Sb., ve znění pozdějších předpisů, nicméně není důvod se domnívat, že se soudy při výkladu účelu zákona 134/2016 Sb., v platném znění, odchýlí od ustálené rozhodovací praxe.

Pokud zadavatel požaduje, aby osoba zástupce vedoucího týmu TDS disponovala autorizací v oboru stavby vodního a krajinného inženýrství v rozsahu autorizovaný inženýr nebo autorizovaný technik je požadavek na vysokoškolské vzdělání v magisterském studijním programu požadavkem v rozporu se základními principy zadávání veřejných zakázek uvedených v §8 zákona č. 134/2016 Sb., v platném znění.

Podle zákona č. 360/1992 Sb., Zákon České národní rady o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě, v platném znění jednou z podmínek pro udělení autorizace splnění dosažení minimální úrovně vzdělání. Pro udělení autorizace v rozsahu autorizovaný technik stanovuje požadavky na dosažené vzdělání v §8 odstavec 2 písmeno c:

Pro autorizaci podle § 3 písm. c) vysokoškolské vzdělání získané studiem ve studijním oboru v oblasti uvedené v § 5 odst. 3 nebo příbuzném studijním oboru, v bakalářském studijním programu nebo magisterském studijním programu, anebo střední či vyšší odborné vzdělání obdobného studijního směru.

Nastavením minimální úrovně splnění kritérií technické kvalifikace u osoby „zástupce vedoucího týmu TDS“ na vysokoškolské vzdělání v magisterském studijním programu zadavatel porušuje zásadu diskriminace a přiměřenosti, kdy bezdůvodně upírá možnost ucházet se o veřejnou zakázku uchazečům, kteří získaly autorizaci v rozsahu autorizovaný technik a nedisponují zadavatelem požadovaným vzděláním (vysokoškolským v magisterském studijním programu), neboť jim zákonný předpis podle, kterého jsou udělovány autorizace tento typ dosaženého vzdělání nepředepisuje. A zároveň tímto nastavením minimální úrovně splnění kritérií technické kvalifikace porušuje i zásadu rovného zacházení, neboť bez řádného zdůvodnění a opodstatnění upřednostňuje vysokoškolské vzdělání v magisterském studijním programu oproti vysokoškolskému vzdělání v bakalářském studijním programu nebo střední či vyšší odborné vzdělání. Přičemž jasným dokladem prokazující odbornost člena týmu jsou jeho znalosti a zkušenosti, bez nich by nezískal oprávnění autorizovaný technik či autorizovaný inženýr.

Žádáme proto zadavatele, aby řádně a detailně odůvodnil (v souladu se zásadou transparentnosti tzn. zpětně přehledné, výsledovatelné, kontrolovatelné a přezkoumatelné) nastavené podmínky pro splnění minimální úrovně technické kvalifikace, a to pro osobu zástupce vedoucího týmu TDS.

V obráceném případě žádáme zadavatele, aby odstranil bezdůvodnou překážku hospodářské soutěže, upravil znění podmínek technického kvalifikačního předpokladu pro osobu zástupce vedoucího týmu TDS, vypustil požadavek na minimální rozsah vzdělání a ponechal pouze požadavek na autorizaci v oboru stavby vodního hospodářství a krajinného inženýrství – v rozsahu autorizovaný inženýr nebo autorizovaný technik,

Odpověď:

Zadavatel upravuje požadavky na prokázání technické kvalifikace u osoby zástupce vedoucího týmu TDS následovně:

Vymezení minimální úrovně technické kvalifikace dle § 79 odst. 2 písm. c):

- ii. jednu osobu na pozici **zástupce vedoucího týmu TDS**, která splňuje následující požadavky:
 - Autorizace v oboru stavby vodního hospodářství a krajinného inženýrství – autorizovaný inženýr nebo autorizovaný technik;
 - Prokazatelná pětiletá praxe v oblasti TDS na vodohospodářských stavbách;
 - Prokazatelná praxe ve výkonu funkce TDS na dvou vodohospodářských stavbách; s investičními náklady nad 50 mil. korun bez DPH;

Přílohou tohoto vysvětlení zadávací dokumentace je nový vzor čestného prohlášení **k prokázání kvalifikace dodavatele** (příloha č. 3 výzvy k podání nabídek).

Z výše uvedeného důvodu zadavatel v souladu s § 98 a § 99 zákona prodlužuje lhůtu pro podání nabídek do **7. 4. 2021** do **09:00** hodin.

Toto vysvětlení zadávací dokumentace bude uveřejněno na profilu zadavatele.

S pozdravem

Ing. Tomáš Bělaška
investiční ředitel Povodí Moravy, s.p.

podepsáno elektronicky