

Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky / užití jednacního řízení bez uveřejnění

Stručná identifikace veřejné zakázky:

Název: Dlouhodobé kontinuální sledování odezvy lesních ekosystémů na změny hydrologických podmínek”

Druh veřejné zakázky: služby

Druh použitého řízení: jednací řízení bez uveřejnění, výzva jednomu zájemci s odůvodněním

Předpokládaná hodnota bez DPH činí: 743.000,- Kč (slovy: sedmsetčtyřicettřítisíc).

Stručný popis předmětu veřejné zakázky:

Předmětem plnění veřejné zakázky je zajištění pokračování sledování dlouhodobých lesnicko-hydrologických objektů v roce 2014, kontinuální sběr hydrologických dat a jejich analýza.

Odůvodnění účelnosti zadání dané veřejné zakázky:

Od roku 1980 do současnosti byly činnosti (provoz měrných objektů, navazující sběr, archivace a analýza dat) nepřetržitě zajišťovány Ministerstvem zemědělství prostřednictvím jím zřízené příspěvkové organizace, kterou byl Výzkumný ústav lesního hospodářství a myslivosti Jíloviště – Strnady (dále jen „VÚLHM“). Od roku 2007 je VÚLHM veřejnou výzkumnou institucí zřízenou Ministerstvem zemědělství podle zákona 341/2005 Sb. V letech 2007-2010 VÚLHM vykonával činnost na základě výsledků zadávacího řízení – jednacního řízení bez uveřejnění. V dalším období řešení však nastaly díky hledání úspor v resortu problémy s pokračováním řešení této zakázky. V březnu 2012 byla předčasně ukončena smlouva na řešení v letech 2011 až 2014.

V roce 2013 byl projekt opět vypsán tentokrát pouze jako dvouletý. Přestože podmínky zadání výběrového řízení, smlouva a veškerá dokumentace byla soutěžena jako dvouletá, interním příkazem tehdejšího náměstka úseku LH byla smlouva uzavřena pouze na jediný rok. Veřejné výběrové řízení poprvé uplatněné v loňském roce potvrdilo správnost volby JŘBU jako v minulosti a limitní účastí uchazečů komplikovalo smlouvu uzavřít.

1) Měření odtoku z daných povodí je bezprostředně vázáno na stávající zděné měrné objekty ve vodních tocích tří experimentálních povodí. V případě hypotetického oslovení jiného řešitelského subjektu by bylo třeba zajistit stejný rozsah měření na identicky kalibrovaných měřicích přístrojích umístěných ve stejných měrných objektech. Takovéto řešení by nutně vedlo ke zdražení sběru dat, pokud by jej jiný řešitelský subjekt zajišťoval formou dodávky - služby od stávajícího řešitele. Jako nereálná se jeví i druhá alternativní cesta pronájmu měrných objektů, které by si jiný řešitelský subjekt vybavoval vlastními měřicími přístroji. S tímto krokem by byla nutně spojená odinstalace současných funkčních přístrojů a instalace přístrojů nových, která není ekonomicky zdůvodnitelná. Řada měřicích zařízení jsou přístroje poslední generace využívající např. automatické řídicí jednotky, přičemž jsou technicky uzpůsobeny vždy konkrétnímu měřicímu objektu. Jakákoliv technologická pauza v každodenním měření, která by byla v takovém případě nevyhnutelná, by znamenala nevratné přerušení kontinuálního sběru dat. To by mělo fatální důsledky v časové řadě dat a znemožnilo jejich plnohodnotné vyhodnocení.

2) Řešení projektu stabilně zajišťuje profesionální výzkumný tým VÚLHM, v.v.i. bez výkyvů kvality.

3) Jednou z podmínek pro plnění této veřejné zakázky je dispozice primárními daty – jako jediný v ČR těmito daty disponuje VÚLHM, v.v.i. - od počátku projektu, tj. od roku 1954 a jejich poskytnutí případnému jinému řešitelskému subjektu bezplatně je nevynutitelné. Stejně

tak lze stěží předpokládat, že by práva k jejich užívání bezplatně postoupil konkurenci. Vyhodnocení aktuálních dat v kontextu s daty dlouhodobé časové řady nelze u jiného řešitelského subjektu zajistit bez dispozice s historickými primárními daty, jejichž vlastníkem je dosavadní řešitel. Z tohoto důvodu se jeví vypisování jiné formy zadávacího řízení než v jednacím řízení bez uveřejnění nelogické a neefektivní. Smluvně zajištěný přístup pořizovatele Českou republiku – MZe k výsledkům řešení několika málo posledních let na této skutečnosti nemůže v zásadě nic změnit. Přerušování financování řešení projektu ze státního rozpočtu v roce 2012 částečně i v roce 2013 vedlo řešitele k hledání alternativních forem podpory pro zajištění chodu projektu. Tato skutečnost dále znemožňuje státu s výsledky z těchto let nakládat jako s vlastními.

Popis rizik souvisejících s nerealizací veřejné zakázky:

Přerušování financování projektu ze státního rozpočtu v roce 2012 částečně i v roce 2013 vedlo řešitele k hledání alternativních forem podpory pro zajištění chodu projektu a bezpochyby přispělo k jeho jedinečnosti. Okolnost, že v uvedených letech řešitel v řešení záměru pokračoval a to i bez státní podpory, znemožňuje státu s výsledky získanými v uvedené době nakládat jako s vlastními. Obecně lze konstatovat, že přerušování či ukončení financování této veřejné zakázky ze strany státu, povede ke zrušení řešení tohoto unikátního záměru.

Odůvodnění zadavatelem stanovené předpokládané hodnoty zakázky: Hodnota zakázky byla odvozena ze součtu nákladů na jednotlivé činnosti vyjádřené v hodinách násobené obvyklou výší hodinové sazby na kvalifikované odborné služby.

Odůvodnění použití jednacím řízení bez uveřejnění:

veřejná zakázka může být splněna z technických důvodů a z důvodu ochrany výhradních práv k převážné většině dat pouze určitým dodavatelem, dle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů. Shrnutí jedinečnosti Výzkumného ústavu lesního hospodářství a myslivosti, v.v.i. (dále VÚLHM) jako dodavatele:

- VÚLHM tuto činnost pro MZe dlouhodobě zajišťuje od roku 1980*
- VÚLHM je vlastníkem hydrologických databází, které jsou nutné pro hodnocení dat
- VÚLHM má dlouhodobě pronajaty pozemky nutné pro hydrologická měření
- VÚLHM je vlastníkem technických zařízení instalovaných a dlouhodobě měřících na výzkumných povodích
- VÚLHM disponuje odebranými vzorky vody z povodí Červík v roce 2013 a ze všech experimentálních povodí z počátku roku 2014 – bez těchto dat a analýz již odebraných vzorků není možné zajistit požadované dlouhodobé série měření.
- VÚLHM je veden jako správce povodí Červík v mezinárodním programu GEOMON
- VÚLHM dlouhodobě udržuje kontakty a spolupráci s příslušnými organizačními jednotkami vlastníků lesů v experimentálních povodích,
- VÚLHM uplatnil a prosadil odlišné způsoby hospodaření vyvolané potřebou výzkumu do LHP.

*Hydrologické pracoviště v Beskydech – Hnojníku bylo založeno v roce 1951 pod Výzkumným ústavem rašelinářským. Ten zanikl v roce 1954, pracoviště přešlo pod VÚLHM, hydrologické oddělení následně pod tehdejší Výzkumný ústav meliorací, jehož součástí bylo až do roku 1979. Poté oddělení včetně objektů, zaměstnanců a tehdejších databází přešlo zpět pod VÚLHM.

V Praze dne 19. 8. 2014

Ing. Jiří John
ředitel odboru hospodářské úpravy
a ochrany lesů - 16210

**MINISTERSTVO
ZEMĚDĚLSTVÍ**
Těšnov 65 17
110 00 Praha 1 - Nové Město
-16-