

Zadavatel: Česká republika – Ministerstvo
zemědělství

Sídlem: Těšnov 65/17, 110 00 Praha 1
Česká republika

Zastoupený: Ing. Zdeňkem Adamcem,
náměstkem pro ekonomiku a
informační technologie

IČO: 00020478

Název veřejné zakázky:

**„VYBUDOVÁNÍ A PROVOZ KOMUNIKAČNÍ
INFRASTRUKTURY MZE – AGRIBUS“**

Evidenční číslo veřejné zakázky: 489554

Druh zadávacího řízení: otevřené zadávací řízení na
služby dle § 21 odst. 1 písm. a), § 27 zákona
č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění
pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“)



ODŮVODNĚNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

ODŮVODNĚNÍ VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

dle ustanovení § 156 odst. 1 ZVZ a ustanovení § 2 a násl. vyhlášky č. 232/2012 Sb., o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky (dále jen „**vyhláška**“)

Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky	
Veřejný zadavatel popíše změny a) v popisu potřeb, které mají být splněním veřejné zakázky naplněny; b) v popisu předmětu veřejné zakázky; c) vzájemného vztahu předmětu veřejné zakázky a potřeb zadavatele; d) v předpokládaném termínu splnění veřejné zakázky oproti skutečnostem uvedeným podle § 1 vyhlášky.	Oproti skutečnostem uvedeným podle § 1 vyhlášky nedošlo k žádné změně co do popisu potřeb zadavatele, popisu předmětu veřejné zakázky ani vzájemného vztahu předmětu veřejné zakázky a potřeb zadavatele (viz Oznámení předběžných informací uveřejněné ve Věstníku veřejných zakázek dne 11. 6. 2014). S ohledem na změnu způsobu financování veřejné zakázky však došlo ke změně v předpokládaném termínu splnění veřejné zakázky. Dokončení prací na vytvoření systému AgriBus budou dokončeny nejpozději do 397 dní ode dne nabytí účinnosti smlouvy o dílo.
Popis rizik souvisejících s plněním veřejné zakázky, která zadavatel zohlednil při stanovení zadávacích podmínek. Jde zejména o rizika nerealizace veřejné zakázky, prodlení s plněním veřejné zakázky, snížené kvality plnění, vynaložení dalších finančních nákladů.	Riziko nerealizace veřejné zakázky: Při stanovení zadávacích podmínek zohlednil zadavatel všechna jemu známá rizika, zejména riziko, že nerealizací, nekvalitní či zpožděnou realizací této veřejné zakázky by nebylo možné dostát rostoucím nárokům na zjištění legislativy vyplývající z rozhodnutí orgánů České republiky anebo orgánů Evropské unie. V důsledku toho by pak nebylo možné uspokojit narůstající počet požadavků na implementaci podpůrných agend a služeb zadavatele. Tím může dojít k významnému ohrožení provozu klíčových informačních systémů a registrů, které jsou na této infrastruktuře závislé. Riziko prodlení s plněním veřejné zakázky: V případě prodlení s realizací předmětu veřejné zakázky může dojít zejména k ohrožení provozu klíčových informačních systémů. Riziko snížení kvality plnění: Riziko neodborného provedení předmětu plnění veřejné zakázky zadavatel omezil požadavky na kvalifikovanost subjektu dodavatele a jeho zaměstnanců či sudodavatelů

	(dispozice zadavatele kvalifikovaným realizačním týmem) a dále smluvním mechanismem ve vztahu k povinnosti dodavatele alokovat na plnění veřejné zakázky konkrétní osoby – členy realizačního týmu. Riziko vynaložení dalších finančních nákladů: Předmět plnění veřejné zakázky je jasně a určitě definován zadávacími podmínkami resp. vymezením předmětu plnění veřejné zakázky v souladu se ZVZ. Cena stanovená na základě zadávacího řízení je definována jako nejvýše přípustná, konečná a úplná vč. všech nákladů souvisejících s předmětem plnění veřejné zakázky. Zadavatel tak nepředpokládá vynaložení dalších finančních nákladů v souvislosti s realizací předmětné veřejné zakázky.
Veřejný zadavatel může vymežit varianty naplnění potřeby a zdůvodnění zvolené alternativy veřejné zakázky.	Této možnosti zadavatel nevyužívá.
Veřejný zadavatel může vymežit, do jaké míry ovlivní veřejná zakázka plnění plánovaného cíle.	Této možnosti zadavatel nevyužívá.
Veřejný zadavatel může uvést další informace odůvodňující účelnost veřejné zakázky.	Této možnosti zadavatel nevyužívá.

Odůvodnění požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na dodávky podle § 3 odst. 1 vyhlášky

Veřejný zadavatel odůvodní přiměřenost požadavků na technické kvalifikační předpoklady ve vztahu k předmětu veřejné zakázky a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky.

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na seznam významných dodávek. (Veřejný zadavatel povinně vyplní, pokud požadovaná finanční hodnota všech významných dodávek činí v souhrnu minimálně trojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.)	Jedná se o veřejnou zakázku na služby.
Odůvodnění přiměřenosti	Jedná se o veřejnou zakázku na služby.

požadavku na předložení seznamu techniků či technických útvarů. (Veřejný zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu více než 3 techniků či technických útvarů.)	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení nebo vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu.	Jedná se o veřejnou zakázku na služby.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na provedení kontroly výrobní kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, případně provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu.	Jedná se o veřejnou zakázku na služby.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení vzorků, popisů nebo fotografií zboží určeného k dodání.	Jedná se o veřejnou zakázku na služby.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení dokladu prokazujícího shodu požadovaného výrobku vydaného příslušným orgánem.	Jedná se o veřejnou zakázku na služby.

Odůvodnění požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na služby podle § 3 odst. 2 vyhlášky

Veřejný zadavatel odůvodní přiměřenost požadavků na technické kvalifikační předpoklady ve vztahu k předmětu veřejné zakázky a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky.

Odůvodnění přiměřenosti požadavků na seznam významných služeb. (Veřejný zadavatel povinně vyplní, pokud požadovaná finanční hodnota všech významných služeb činí v souhrnu minimálně trojnásobek předpokládané	Požadovaná finanční hodnota všech významných služeb v souhrnu trojnásobku předpokládané hodnoty této veřejné zakázky nedosahuje , proto zadavatel této veřejné zakázky přiměřenost tohoto požadavku není povinen odůvodnit a tudíž tak ani nečiní.
--	---

hodnoty veřejné zakázky.)	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků či technických útvarů. (Veřejný zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu více než 3 techniků či technických útvarů.)	Zadavatel této veřejné zakázky požaduje předložení seznamu celkem 15 osob/techniků (členů realizačního týmu), a to na pozicích: - Vedoucí projektový manažer (1 osoba), - Zástupce vedoucího projektového manažera (1 osoba), - Architekt/Analytik SOA (2 osoby), - Architekt/Analytik BPM (2 osoby), - Vývojář SOA (3 osoby), - Vývojář BPM (2 osoby), - Specialista podpory SOA a ESB (2 osoby), - Specialista podpory BPM (2 osoby); Důvodem pro stanovení požadavků na realizační tým v tomto složení a rozsahu je zejména skutečnost, že předmět plnění veřejné zakázky spočívá v poskytování služeb, jejichž kvalifikovaná realizace vyžaduje množství dostatečně kvalifikovaných osob – techniků. Pro poskytování jednotlivých dílčích plnění této veřejné zakázky byly nadefinovány role pro jednotlivé techniky, které pokrývají relevantní oblasti požadovaného plnění, to vše tak, aby pro každou z podstatných částí plnění bylo požadováno adekvátní množství techniků, kteří budou tu kterou oblast zastřešovat a kteří mají v této oblasti relevantní zkušenosti. Platí, že uchazeč bude povinen se zavázat k realizaci předmětu plnění této veřejné zakázky právě osobami, prostřednictvím kterých prokázal splnění kvalifikace.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení nebo vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu.	Zadavatel této veřejné zakázky předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení nebo vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu nepožaduje, proto přiměřenost tohoto požadavku neodůvodňuje.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na provedení kontroly technické kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, případně provedení	Zadavatel této veřejné zakázky provedení kontroly technické kapacity ani jím ani jinou osobou jeho jménem nepožaduje, s tím, že nepožaduje ani provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu, proto přiměřenost tohoto požadavku neodůvodňuje.

kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za poskytování příslušných služeb. (Veřejný zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení osvědčení o vyšším stupni vzdělání než je středoškolské s maturitou, nebo osvědčení o odborné kvalifikaci delší než tři roky.)	Zadavatel ve vztahu ke členovi realizačního týmu Vedoucí projektový manažer požaduje řádně ukončené vysokoškolské vzdělání magisterského studijního programu. Tímto požadavkem zadavatel akcentuje nezbytnost vysoké odbornosti a kvalifikace Projektového manažera, který plní roli vedoucího a koordinátora plnění veřejné zakázky. Zadavatel požaduje u člena realizačního týmu v pozici Vedoucí projektový manažer praxi v délce alespoň 5 let v oblasti odpovídající jeho zapojení do realizace předmětu veřejné zakázky. Důvodem je, aby osoba, která bude zastřešovat vedení nebo koordinaci plnění této veřejné zakázky disponovala dostatečnými praktickými zkušenostmi pro řádný výkon její role a aby byla v maximální možné míře eliminována rizika nerealizace předmětu veřejné zakázky. Dispozice vybraného dodavatele dostatečně kvalifikovanými technikami (členy týmu) co se týče dosaženého stupně vzdělání a délky praxe, je pro zadavatele zárukou zajištění řádné a včasné realizace veřejné zakázky při využití zkušeností členů týmu v dané oblasti. Požadavek na vysokoškolské vzdělání magisterského směru a praxi v délce 5 let je zcela odpovídající a přiměřený pozici Projektového manažera, a potřebě jeho odbornosti.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele či jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení.	Zadavatel této veřejné zakázky předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele či jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru ani počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení, nepožaduje , proto přiměřenost tohoto požadavku neodůvodňuje.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu nástrojů nebo pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici.	Zadavatel této veřejné zakázky nepožaduje předložení přehledu nástrojů ani pomůcek, ani provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici, proto přiměřenost tohoto požadavku neodůvodňuje.

Odůvodnění požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na stavební práce podle § 3 odst. 3 vyhlášky Veřejný zadavatel odůvodní přiměřenost požadavků na technické kvalifikační předpoklady ve vztahu k předmětu veřejné zakázky a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu stavebních prací. (Veřejný zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu stavebních prací, ze kterého bude vyplývat, že finanční hodnota uvedených stavebních prací je v souhrnu minimálně dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.)	Jedná se o veřejnou zakázku na služby.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků či technických útvarů. (Veřejný zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení seznamu více než tří techniků nebo technických útvarů.)	Jedná se o veřejnou zakázku na služby.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za vedení realizace stavebních prací. (Veřejný zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje osvědčení o odborné kvalifikaci delší než pět let.)	Jedná se o veřejnou zakázku na služby.
Odůvodnění požadavku na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele či jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu	Jedná se o veřejnou zakázku na služby.

vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu nástrojů nebo pomůcek, provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici.	Jedná se o veřejnou zakázku na služby.

Odůvodnění vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodávky a veřejné zakázky na služby podle § 4 vyhlášky

Veřejný zadavatel odůvodní vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodávky a veřejné zakázky na služby ve vztahu ke svým potřebám a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky.

Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanoví delší lhůtu splatnosti faktur než 30 dnů.	Zadavatel této veřejné zakázky jako obchodní podmínku stanoví splatnost faktur ve lhůtě právě 21 dnů, proto přiměřenost tohoto požadavku neodůvodňuje.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanoví požadavek na pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši přesahující dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.	Zadavatel této veřejné zakázky jako obchodní podmínku stanoví požadavek na pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši 330.000.000,- Kč, přičemž výše spoluúčasti nesmí být vyšší než 10 %. Důvodem pro takto stanovenou výši požadovaného pojištění odpovědnosti za škodu je riziko vzniku škod spojených s realizací veřejné zakázky, neboť na spolehlivé činnosti systému centrální komunikační platformy AgriBus závisí provoz značného počtu informačních systémů a aplikací zadavatele, přičemž v řadě případů na řádné funkcionalitě systémů závisí tisíce uživatelů (především zemědělců). Samotná škoda takto způsobená dodavatelem tak může mnohonásobně převýšit samotnou předpokládanou hodnotu veřejné zakázky.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanoví požadavek bankovní záruky vyšší než je 5 % ceny veřejné zakázky.	Zadavatel této veřejné zakázky tuto obchodní podmínku <u>nestanoví</u> , proto přiměřenost tohoto požadavku neodůvodňuje.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanoví požadavek záruční lhůtu delší než 24 měsíců.	Zadavatel požaduje poskytnutí záruky za jakost Systému AgriBus po dobu tří (3) let od předání a převzetí Systému AgriBus. Důvodem pro takto stanovenou délku záruční lhůty je zejména odborná a věcně-technická náročnost předmětu veřejné

	zakázky a dále skutečnost, že provoz klíčových informačních systémů a registrů, které jsou závislé na nově budované infrastruktuře, předpokládá plně kontinuální funkčnost. Tu je reálně možné zajistit pouze na základě nároků z vad plnění vyplývajících z ujednání o záruce za jakost v podobě stanovené zadavatelem. Pouze takto stanovená záruční lhůta proto zajistí potřebu zadavatele na řádný provoz Systému AgriBus, povinnost postupovat při vynakládání veřejných prostředků hospodárně, efektivně a účelně, a zároveň eliminovat veškerá rizika související s předmětem veřejné zakázky (tj. zejména narušení kontinuity funkčnosti požadovaného systému).
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení dodavatele vyšší než 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za každý den prodlení.	Zadavatel této veřejné zakázky jako obchodní podmínku stanoví smluvní pokutu za prodlení dodavatele nižší než 0,2 % z předpokládané hodnoty veřejné zakázky částky za každý den prodlení, proto přiměřenost tohoto požadavku neodůvodňuje.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení zadavatele s úhradou faktur vyšší než 0,05 % z dlužné částky za každý den prodlení.	Zadavatel této veřejné zakázky jako obchodní podmínku stanoví úrok z prodlení pro případ prodlení kterékoliv smluvní strany se zaplacením peněžitě částky nižší než 0,05 % (konkrétně 0,01%) z dlužné částky za každý den prodlení, proto přiměřenost tohoto požadavku neodůvodňuje.
Odůvodnění vymezení dalších obchodních podmínek dle § 5 odst. 2 vyhlášky. Veřejný zadavatel odůvodní vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodávky a veřejné zakázky na služby ve vztahu ke svým potřebám a rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky.	Zadavatel uvádí, že všechny jím vymezené obchodní podmínky jsou v souladu s právním řádem České republiky. Obchodní podmínky této veřejné zakázky jsou zadavatelem vymezeny jako závazný vzor smlouvy s tím, že příslušné obchodní podmínky jsou zadavatelem stanoveny zcela standardně v oblasti implementace centrální komunikačních platforem, včetně implementací souvisejících procesů a napojení na externí systémy. Jednotlivé okruhy obchodních podmínek, jako jsou zejména způsob provedení díla, předání a převzetí díla, další povinnosti dodavatele, ochrana informací, součinnost a vzájemná komunikace, byly stanoveny zcela v souladu se standardy užívanými pro poptávání obdobného plnění. Zadavatel stanovil požadavky na poskytnutí licenčních oprávnění v souladu s jeho potřebami a očekávaným využitím

	výsledků plnění.
--	------------------

Odůvodnění vymezení technických podmínek veřejné zakázky podle § 5 vyhlášky

Vyomezí-li veřejný zadavatel v zadávací dokumentaci technické podmínky veřejné zakázky, odůvodní vymezení těchto požadavků ve vztahu ke svým potřebám a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky.

Technická podmínka	Odůvodnění technické podmínky
	Zadavatel stanovil technické podmínky způsobem, který v plné míře odpovídá standardům v oblasti poskytování služeb implementace centrálních komunikačních platforem a zároveň odpovídají potřebám zadavatele a rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky.

Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií podle § 6 odst. 1 vyhlášky

Veřejný zadavatel odůvodní stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií ve vztahu ke svým potřebám. Veřejný zadavatel odůvodní přiměřenost stanovení dílčích hodnotících kritérií, pokud použije hodnotící kritérium ekonomická výhodnost nabídky a pokud dílčí hodnotící kritérium nabídková cena má nižší váhu než (a) 60 % u veřejných zakázek na služby, nebo (b) 80 % u veřejných zakázek na dodávky a stavební práce.

Hodnotící kritérium	Odůvodnění
Základním hodnotícím kritériem pro zadání této veřejné zakázky je ekonomická výhodnost nabídky. Pro zadání veřejné zakázky zadavatel stanovil v rámci hodnocení ekonomické výhodnosti nabídky dle § 78 odst. 1 písm. a) ZVZ tato dílčí hodnotící kritéria:	Při stanovení dílčího hodnotícího kritéria zadavatel zohlednil zejména potřebu postupovat hospodárně, efektivně a účelní při vynakládání veřejných prostředků. Z uvedeného důvodu přidělil zadavatel dílčímu hodnotícímu kritériu „Celková nabídková cena“ váhu 60 %. Kromě toho však zadavatel byl nucen zohlednit také věcně-odbornou náročnost realizace předmětu veřejné zakázky. Z uvedeného důvodu je zadavatel povinen zohlednit také

1) Celková nabídková cena (60 %), 2) Návrh technického řešení (40 %);	potřebnou míru odbornosti dodavatele, který bude veřejnou zakázku realizovat, a to prostřednictvím požadavku na předložení návrhu technického řešení, který bude předmětem hodnocení. Tím má být také zajištěno řádné a včasné splnění předmětu veřejné zakázky, a to v kvalitě odpovídající účelu veřejné zakázky. Zároveň zadavatel zohlednil potřebu maximální možné míry transparentnosti při výběru nejvhodnější nabídky. Proto podrobně stanovil způsob, jakým má být návrh technického řešení zpracován, a způsob, jakým bude následně hodnocen. Dílčímu hodnoticímu kritériu „Návrh technického řešení“ zadavatel s ohledem na jeho význam přidělil váhu 40 %, která dostatečně vyjadřuje jeho důležitost a vztah předmětu veřejné zakázky a potřeb zadavatele.
--	---

Odůvodnění předpokládané hodnoty podle § 7 vyhlášky	
Hodnota	Odůvodnění
78.419.618,- Kč bez DPH (předpokládaná hodnota této veřejné zakázky)	Předpokládaná hodnota této veřejné zakázky byla stanovena dle § 13 odst. 2 ZVZ a § 15 odst. 1 ZVZ. Předpokládaná hodnota této veřejné zakázky je kalkulována jako předpokládaná výše finančního závazku zadavatele po dobu trvání smlouvy na plnění této veřejné zakázky.

V Praze dne 23. 12. 2014

Česká republika – Ministerstvo zemědělství
 Ing. Zdeněk Adamec, náměstek pro ekonomiku a informační technologie