

VYSVĚTLENÍ ZADÁVACÍ DOKUMENTACE č. 1
dle ust. § 98 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek

Název veřejné zakázky:	„Poskytování ochranných bezpečnostních služeb pro ÚSKVBL 2018“
Zadavatel:	Ústav pro státní kontrolu veterinárních biopreparátů a léčiv
Sídlo:	Hudcova 232/56a, 621 00 Brno-Medlánky
IČ:	00019453
Zastoupený:	MVDr. Jiřím Burešem, ředitelem ÚSKVBL
Kontaktní osoba:	Mgr. Jiří Kolář, pověřený administrací veřejné zakázky
Tel., fax:	(Mgr. Jiří Kolář): tel: 466651312; fax: 246013342
E-mail:	jiri.kolar@cmud.cz

V souladu s ustanovením § 43 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“) je zadavatel při provádění všech úkonů v rámci zadávacího řízení k výše uvedené veřejné zakázce smluvně zastoupen společností Český a moravský účetní dvůr, s.r.o., IČ: 25972154, se sídlem Dašická 247, Pardubice, PSČ 530 03.

K nadlimitní veřejné zakázce na služby, zadávané formou otevřeného řízení dle § 56 zákona Zadavatel v souladu s ustanoveními § 98 zákona sděluje následující Vysvětlení zadávací dokumentace.

Zadavatel obdržel dne 2. 10. 2018 žádost dodavatele o vysvětlení zadávací dokumentace. Zadavatel poskytuje toto vysvětlení k zadávacím podmínkám včetně kompletního znění žádosti o vysvětlení, bez identifikace dodavatele.

Vysvětlení zadávací dokumentace č. 1/1

Dotaz:

Dotaz č.1 k hodnoticímu kritériu "Zaručená mzda"

V textu je uvedeno, že se jedná zaručenou minimální výši peněžní odměny za práci před zdaněním a jinými odpočty (hrubá mzda).

Jedná se tedy o hrubou mzdu zahrnující veškeré zákonné příplatky, náhrady, odměny, osobní ohodnocení apod. dle platné legislativy (tedy jakási průměrná orientační hrubá mzda, která si liší v závislosti na daném měsíci dle odpracovaných nočních, víkendových směn a směn ve svátek)

nebo se jedná o mzdu zaručenou neboli mzdu základní, tedy tu, kterou má daný pracovník uvedenou v platovém výměru a k ní jsou poté připočítávány další výše uvedené položky?

Pokud by se jednalo o mzdu základní, dochází k rozporu v tom, že v případě, kdy některý uchazeč přislíbí mzdu v nejvyšší skupině(interval 23.001 Kč a více) případně i v horní hranici intervalu 20.001 - 23.000 Kč dle Vámi zpracované tabulky č.2 a k této základní mzdě připočítá být jen zákonné příplatky (10% za noční, So a Ne, resp. 100% za Sv a ŘD), pak již svými mzdovými náklady s odvody překročí Vámi stanovenou hodnotu zakázky a tedy ji nutně musí překročit i se svojí cenovou nabídkou, do které musí dle judikátů ÚOHS započítat i provozní náklady a přiměřený zisk a to i při započítání státních dotací.

Zároveň jsou vyloučeni všichni účastníci nepobírající dotace a nenabízející náhradní plnění (které není dle zadání požadováno), neboť dle očekávaného růstu minimální mzdy překročí mzdové náklady Vámi limitní cenu zakázky (super hrubá mzda).

Odpověď:

Vzhledem ke struktuře dotazu zadavatel odpoví na jednotlivé části dotazu uvedením části textu dotazu a odpovědi na danou část dotazu:

V textu je uvedeno, že se jedná zaručenou minimální výši peněžní odměny za práci před zdaněním a jinými odpočty (hrubá mzda).

V textu přílohy č. 1, list Kriterium C, zadavatel mj. uvádí: **Účastníci vyplní do tabulky č. 1 zaručenou mzdu osob vykonávajících předmět plnění veřejné zakázky. Jedná se o zaručenou minimální výši měsíční peněžní odměny za práci před zdaněním a jinými odpočty (hrubá mzda) osob vykonávajících předmět plnění veřejné zakázky.**

Jedná se tedy o hrubou mzdu zahrnující veškeré zákonné příplatky, náhrady, odměny, osobní ohodnocení apod. dle platné legislativy (tedy jakási průměrná orientační hrubá mzda, která si liší v závislosti na daném měsíci dle odpracovaných noční, víkendových směn a směn ve svátek) nebo se jedná o mzdu zaručenou neboli mzdu základní, tedy tu, kterou má daný pracovník uvedenou v platovém výměru a k ní jsou poté připočítávány další výše uvedené položky?

Z výše uvedeného v příloze č. 1 je zřejmé a zadavatel tímto pouze potvrzuje uvedené zadávací podmínky, kdy je po účastnících zadávacího řízení v rámci posouzení hodnotícího kritéria C) „Zaručená mzda osob vykonávajících předmět plnění veřejné zakázky“ požadováno vyplnění **zaručené mzdy** osob vykonávajících předmět veřejné zakázky, tedy, pokud zadavatel v rámci odpovědi a vysvětlení přistoupí na slova účastníka zadávacího řízení, jedná se o „**mzdu základní, tedy tu, kterou má daný pracovník uvedenou v platovém výměru a k ní jsou poté připočítávány další výše uvedené položky**“.

Zadavatel konstatuje, že není možné objektivně hodnotit jinou než smluvně zaručenou mzdu bez dalších příplatků, odměn apod., vzhledem k nemožnosti zaměstnanců tato navýšení mzdy dle zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce smluvně nárokovat.

Pokud by se jednalo o mzdu základní, dochází k rozporu v tom, že v případě, kdy některý uchazeč přislíbí mzdu v nejvyšší skupině(interval 23.001 Kč a více) případně i v horní hranici intervalu 20.001 - 23.000 Kč dle Vámi zpracované tabulky č.2 a k této základní mzdě připočítá být jen zákonné příplatky (10% za noční, So a Ne, resp. 100% za Sv a ŘD), pak již svými mzdovými náklady s odvody překročí Vámi stanovenou hodnotu zakázky a tedy ji nutně musí překročit i se svojí cenovou nabídkou, do které musí dle judikátů ÚOHS započítat i provozní náklady a přiměřený zisk a to i při započítání státních dotací.

Zároveň jsou vyloučeni všichni účastníci nepobírající dotace a nenabízející náhradní plnění (které není dle zadání požadováno), neboť dle očekávaného růstu minimální mzdy překročí mzdové náklady Vámi limitní cenu zakázky (super hrubá mzda).

Zadavatel upozorňuje účastníka zadávacího řízení na pojmy předpokládaná hodnota veřejné zakázky dle § 16 zákona a Pravidla pro hodnocení nabídek dle § 115 zákona v souvislosti s kompletním zněním hlavy X zákona – hodnocení nabídek v nadlimitním režimu, **které spolu nijak nesouvisí**. Zadavatel v souladu se zákonem stanovil hodnotící kritéria, dle kterých bude hodnotit nabídky podané účastníky. Předpokládanou hodnotu veřejné zakázky zadavatel stanovil v souladu s § 16 zákona.

Zadavatel pro vyloučení pochybností účastníka znovu opakuje, že hodnocení nabídek a stanovená předpokládaná hodnota veřejné zakázky spolu nikterak nesouvisí.

Zároveň zadavatel v zadávacích podmínkách nikterak nepožaduje po účastnících zadávacího řízení, aby podali nabídku pouze s uvedením hodnoty kritéria C) v horní hranici hodnocení. Záleží pouze na každém účastníkovi zadávacího řízení, jaké pracovní podmínky zaručí vlastním zaměstnancům s ohledem na vlastní zisk. Účastník zadávacího řízení se sám rozhoduje, zda podá nabídku, nebo nikoliv.

Dotaz:

Dotaz číslo 2 - § 79 Kritéria technické kvalifikace a jejich prokázání - z jakého důvodu je požadováno vzdělání min. středoškolské s maturitou a to zejména na práce uvedené v názvu veřejné zakázky - Poskytování ochranných bezpečnostních služeb, kdy v takovém případě stačí pracovníkům dílčí kvalifikace pro činnost strážný, tj. osvědčení dle § 18 zákona č. 179/2006 Sb. o získání profesní kvalifikace Strážný, 68-008-E. Je skutečností, že naprostá většina učebních oborů je od počátku devadesátých let minulého století zakončena maturitní zkouškou a pro dnešní vyučené čtyřicátníky je maturitní zkouška samozřejmostí. Názory na úroveň a kvalitu maturitní zkoušky na učilištích jsou dlouhodobě diskutovány i prezentovány odborníky a není na místě se z naší laické strany k této oblasti vyjadřovat. Rozhodně ale požadavek maturitní zkoušky pro občany ve věku padesáti let a starších může být diskriminující, protože jsou řádně vyučeni v některém oboru, ale v době jejich přípravy na povolání ještě učiliště nedisponovaly dnešními studijními možnostmi a při tom mají zákonem stanovenou kvalifikaci pro výkon ostrahy splněnu (68 – 008 – E). Je třeba i uvědomit, že tito např. padesátníci mají do starobního důchodu i 15 let a v důsledku nějakého zdravotního problému nemohou práci v získané kvalifikaci vykonávat.

Odpověď:

Zadavatel rozumí dotazu účastníka zadávacího řízení a uvědomuje se pohled případného dodavatele. Zadavatel vysvětluje svůj požadavek na kvalifikaci v podobě maturitní zkoušky dosavadní zkušeností s dodavateli poskytujícími ochranné a bezpečnostní služby, resp. s osobami, které tyto služby přímo vykonávají v místě zadavatele. Zadavatel stanovil fixní pevnou cenu za poskytované služby, přičemž tato cena byla po provedené kalkulaci navýšena na hodnotu, za kterou zadavatel požaduje zaručenou kvalitu plnění zakázky.

Zároveň zadavatel upozorňuje účastníka zadávacího řízení, že v souladu se zadávacími podmínkami požaduje tuto kvalifikaci pouze u 4 osob dodavatele, které budou služby poskytovat. Nejedná se tedy o všechny osoby, které budou zabezpečovat plnění veřejné zakázky.

Zadavatel se v návaznosti na toto vysvětlení zadávací dokumentace rozhodl v souladu s § 99 zákona prodloužit termín pro podání nabídek. Zadavatel odešle zároveň s tímto vysvětlením ke zveřejnění ve Věstníku veřejných zakázek a TED prodloužení lhůty pro podání nabídek. Po zveřejnění ve Věstníku veřejných zakázek a TED zadavatel uveřejní na profilu zadavatele Změnu zadávací dokumentace s informací o novém termínu pro podání nabídek.

V Pardubicích dne 5. října 2018

Mgr. Jiří Kolář

Český a moravský účetní dvůr, s.r.o.